

Ref:<http://www.voxeu.org/article/what-prospects-wto-deal-bali>

WTO 部長會議是否能推進杜哈議程和亞洲貿易發展？

日前在巴厘島舉辦的 WTO 部長會議，密集的協商過程使人們對於杜哈回合議程內容以及亞洲貿易的發展恢復了信心。若本次在巴厘島能達成關稅配額、貿易便捷化及糧食安全等重大議題的協議，便可增加 WTO 自身的可見度和杜哈議程的發展；若失敗了，則將會加速東協等大型區域性貿易協定的快速發展，並嚴重打擊不在協約內的國家。

來自世界各地的貿易談判代表聚集在巴厘島 WTO 部長會議來討論杜哈回合中的協議內容，WTO 部長會議在本月三日到六日間舉行。在這場會議中除了討論協商內容外，也將選出新任的 WTO 秘書長，隨著大型區域性貿易協議的快速發展，WTO 的重要性將被削弱，而這場部長會議將會決定 WTO 未來在國際貿易市場的角色和能見度。

本文將探討巴厘島部長會議所可能帶來的影響以及杜哈議程和亞洲貿易未來的進展。

巴厘部長會議的目標

WTO 杜哈回合在 2001 年底展開，目的為以重新審視現有的貿易規則來減少貿易障礙並改善國際貿易體系。當時以數學模型推估杜哈議程能夠帶給這個世界超過 2800 億美元的額外收入，且亞洲將獲得其中大部分。

這個野心蓬勃的大計劃涵蓋了近 20 個貿易區，但在 2008 年冬季的對談中，印度與美國在農業協議上產生了歧異，自此之後，WTO 會員國們對於多邊貿易自由化的方案漸漸失去了興趣，在此之中，包含亞洲許多國家，選擇簽署如東協般的

區域性貿易協定來解決貿易障礙和改善貿易規定。

在 2009 年和 2011 年成功重啟談判後，期望藉著這次的 WTO 巴厘島部長會議將會員國們重新請回談判桌上。WTO 秘書長 Roberto Azevedo 將盡其所能讓會員國們相信多邊貿易自由化不僅是最好也是最可行的方案。在最樂觀的情形下，這次的部長會議可以做為杜哈回合破局以來重啟多邊貿易自由化談判的起點。

巴厘部長會議能達成什麼成果？

日前在日內瓦舉辦的巴厘部長會議行前談判狀況相當熱烈，會員國們主要圍繞著三個主要議題展開討論。

首先是關稅配額管理的問題，這是 G-20 開發中國家所拋出的議題，這個提案的發想主要是為了修改目前的配額分配原則來避免有特定國家利用來建立貿易障礙。新的協議能夠增加限制配額商品交易市場透明度和貿易的便捷度。目前會員國間主要的共識正是增加資訊的流通性和透明度，但預估各會員國間將會針對如何訂定規則以及此項協議對於開發中國家的特惠待遇情形展開一場激烈的辯論。

第二個交付審議的提案則是交易便捷化，此議題是由美國及歐盟已開發國家所發起，此項議題訴求以增加市場透明度、共同協調海關程序以及加強貿易基礎架構的形式來加速現有的跨國貿易項目。目前最主要的爭議點是如何平衡這項議案對於開發中國家應盡義務和享受的好處上。在這樣的背景下，於今年十月中旬在華盛頓所舉辦的國際貨幣基金組織暨世界銀行年會中，該組織及其下屬團體宣布將與 WTO 合作來協助解決開發中國家的難處以達成此項共識。

第三個核心議題是 G-33 開發中國家團體提出解決糧食安全議題的國家公共儲糧計畫。

此項提案認為開發中國家的政府應該能夠被賦予以低於市場價的收購價格購買無上限量的糧食以維護國家糧食安全的權利，並且不會被國際間認為是扭曲國際糧食貿易價格的舉動。此項提議是由中國、印度、菲律賓等開發中國家提出，這些政府都有為該國貧民而設立的糧食安全計畫方案。但此議題很難在 12 月的巴厘島會議達成共識並修訂目前的農業協定，會員國們傾向以給予暫時豁免權的方式來避免挑戰 WTO 大架構下的章程。

對亞洲地區可能的影響

簡單來說，上述三個議題的套案通過後將會減少亞洲國家的貿易障礙，貿易前景也被看好。但這些協議所能改善的程度以及全面性的影響都是難以預料的。

配額管理以及交易便捷化能夠順暢亞洲地區的貿易情形，但我們必須注意到以下幾點，第一，在亞洲地區只有少部分貿易是透過配額管制，而且這個套案並不是廢止配額制度，而是使配額制度更容易被管理而不致成為負擔。

而在便捷化的議題上，許多亞洲的開發中國家都擁有相當有效率的海關，在 2012 年世界銀行發布的貿易物流績效指數當中，前三十名有六名是來自這些國家，其中包括了中國、南韓、馬來西亞、新加坡、香港以及我國。

貿易便捷化可能會對低收入國家很有幫助，此次套案能夠強化現有的海關制度並減少繁文縟節。這些正面效益可能不會馬上生效，但中長期看來，低收入國家群將會是這項改變的大贏家。

而第三個議案，即解決糧食安全議題的國家公共儲糧計畫，所實行後所將造成的貿易效果將是難以估算的。由政府人為制定的收購價格以及長期儲糧都很可能使得市場機制過度扭曲。

就亞洲而言，主要儲備的糧食必然是稻米，而稻米在亞洲市場又具有舉足輕重的地位，在新協定的影響下，勢必會使得稻米市場受到嚴重干擾。如此一來，便與當時杜哈發展議程，追求一個更開放、穩定且更可預測的交易環境的核心精神背道而馳。

未來展望

即使這三項提案在中長期下才會開始顯現效果，但隨著它們的通過，更可以對各界傳遞一個重要的訊息，那就是多邊貿易協定仍然是相當可行的。也能夠使杜哈發展議程的許多議題重啟談判，並將多邊貿易的議題們帶回談判桌上。

但我們必須了解到，由於許多前例無功而返，這次的第九屆 **WTO** 部長會議也難免因這些質疑的聲浪而蒙上陰影。許多會員國也因為這個原因，多數傾向先簽署巨型區域貿易協定來避免這種情形發生，但目前未簽署的區域貿易協定的國家必定不願意看到這種狀況發生，因為一但這次的套案破局，那麼這些被排除在區域貿易協定之外的國家將會首當其衝。