

作者：帕太太

這週一（1/25）歐盟的內政首長在荷蘭的阿姆斯特丹召開會議，會議中指出敦促希臘內部必須想辦法採取嚴厲的措施，來加強外來的人口湧入歐洲（這裡指的當然是難民）。看起來，歐盟成員們的難民計畫已經內訌多時了，也是啊！這種 Welcome 伸出援手的事，本來就不該有個起頭，歐盟亮麗的外表下，其實都是有雜音出現的，不論是現今還是以前。某些國家的立場很明顯，奧地利內政部長指出，若歐洲大陸不能保護外部邊境，我們將其國家移除申根條約裡，這裡應該明確指的是希臘。瑞典內政部長也指明，如果一個國家不履行其義務，我們將不得不移除他在申根區之外。

對於海路和陸路而言，希臘一直都是通往歐洲內陸的主要入口之一，上帝是公平的，擁有豐富海路資源的希臘，在此得到千年的經濟利益，但成也是它，敗也是它，去年統計，大約有一百萬的難民移入歐洲，歐盟也對雅典當局釋出善意，“款待”希臘的財政赤字帶來的脫歐危機，總是希望阮囊羞澀的希臘在處理內部財政之時，也多加強制止邊境的外來人口湧入，但是數據上還是力不從心，不減反增。



圖一：週一歐盟首長在阿姆斯特丹的會議

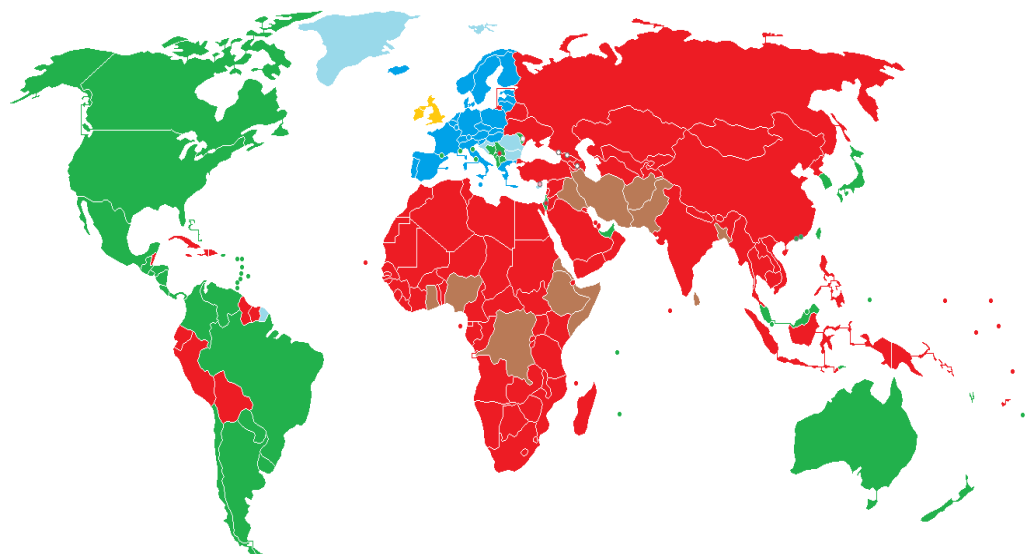
回憶去年初夏，難民潮浮出檯面，而且是越演越烈，好心的德國願意接受難民，但並不是每家都願意跟著德國做慈善啊！聞香而來的難民越來越多，許多冒險的難民，不顧安全的也要躍躍欲試這條改變人生的道路，歐盟儼然變成了間接的劊子手。經歷了將近半年的救助計畫，還傻傻的勸說各國接受分配人數，這次

的會議居然把矛頭指向希臘當局執法不力，廣發申根簽證給難民北上，說難聽點，難民也是有眼睛有耳朵有品味的，不願意留在欠債的希臘，能踏上歐洲大陸，當然是去國民所得高一點的國家，反觀希臘，他怎能不廣發呢，自己國人都沒得吃了，還有心去理這些過客？不堪重負，當然能少一個是一個，快快送他們去理想的天堂，爛攤子就是這麼簡單。

申根公約主要是歐洲國家之間的條約協定，主要是取消各國邊境的檢查，只要護照發有申根簽證，即可在申根國家區流動，無須再次辦理簽證，在落地的第一個申根區受檢，其後的過境國家則無須受檢。目前申根公約的國家有 26 個國家，其中有 22 個是屬於歐盟國家，希臘因為地屬海防邊境，比較特殊，一直拖延到 2000 年才加入申根區。從去年九月開始，申根區的會員國已經蠢蠢欲動，紛紛豎起邊防，開始內部邊境管制，按照先後順序大約為：德國、奧地利、瑞典、法國、挪威、丹麥。



圖二：目前申根區列表



圖三：需申請申根簽證國家示意圖

■ 申根成員國 ■ 歐盟成員國享受相同簽證政策 ■ 歐盟成員國擁有獨立的簽證政策 ■ 免簽證可在 180 天內任意進入申根區 90 天數 ■ 需要申根簽證國家 ■ 需過境簽證 ■ 簽證身份不詳

上週奧地利維也納發起連署難民的限制計劃，而瑞典已經實行嚴格的國家的邊境管制，松德海峽大橋再度控制了瑞典和丹麥這兩個國家的人口流動，每天過境檢查，德國正在考慮是否暫停申根兩年，各國紛紛啟動反難民湧入的手段，帕太太認為這是遲早要發生的事情，要在人道和內政兩者之間取得平衡是困難的，歐洲大陸並不是單一的國家，且繫牽於歐盟體系之下，各國無法直接施展國內學者提出的辦法，遇到困難絕對無法快速切割，這也是當初在創造一個如同夢幻球隊「歐盟」時，始料未及的一個隱憂，當一個成員國受到過大的壓力，不能單獨應對，安理會應該在這個過程中的決定和程序，與現有的申根體系一致，而且必須尊重所有的會員國會員，當初展開雙手說「來吧！」的是你們，現在嫌太多無法負荷的也是你們，希臘被動的需承受歐盟的決策，入會簡單，退會難，可笑了。

沒有任何理由可以將希臘從申根區驅逐！希臘當政者也知道哪裡出現了延誤，已經盡快加派邊防設備，強調不會晚於三月初將投入運行，更何況，希臘也還在申根區，如果出現了問題，這都是成員們應該一起解決的事，在會議的高台上強調申根的“高不可攀”，會不會有失風度了點，希臘也根據國際法和海洋法，基於歐洲和希臘法律來人道對待這些冒險的難民，絕對值得褒揚於天下，比起那些在恐慌中已關閉邊界的會員國，稱希臘為人道主義國家，當之無愧。

無邊無境這是在創造申根的一個理想，所有的會員國都應該要團結起來，大家都是平等的，可是已經走了邪門歪道了，處於大規模移民，和恐怖主義的陰影之下的歐洲正在慢慢退化，人人各自喊卡，關上大門，他們轉去重視有利於國家前途，並討好選民，卻越來越無視申根的存在，早知如此又何必當初呢。